



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ &  
ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ  
αρθρ. 12 του Ν. 3870/2010**

**Αριθμός Απόφασης 237**

Η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του Άρθρου 12 Ν.3870/2010, όπως αυτή συγκροτήθηκε με την με αριθμό 33444/18-8-2010 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής ( ΦΕΚ Β' 1303/19-8-2010).

Αποτελούμενη από τη Λαμπρινή Παπαδήμα, Πρόεδρο Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, από το τακτικό μέλος Ξανθή Μπασάκου Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, από το αναπληρωματικό μέλος Βαρβάρα Σφηκάκη, Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κωλυομένου του τακτικού μέλους Αλεξάνδρας Ηλιοπούλου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από το αναπληρωματικό μέλος, Παναγιώτη Μαντούβαλο, Προϊστάμενο της Ε' Υποδιεύθυνσης της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ, κωλυομένου του τακτικού μέλους Παναγιωτόπουλου Νικόλαου Προϊσταμένου της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ και από το τακτικό μέλος Άγγελο Σύρμα, πρώην Δήμαρχο Αυλώνας και εκπρόσωπο της ΤΕΔΚΝΑ και γραμματέα την Ευαγγελία Κουφοπαντελή.

Συνεδρίασε μετά από νόμιμη κλήτευση των μελών της, δημόσια στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις **14 Φεβρουαρίου 2012 ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ.**

Για να αποφασίσει σχετικά με τις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν κατά τον έλεγχο των οικονομικών του Συνδυασμού «**ΜΑΖΙ ΓΙΑ ΜΙΑ ΝΕΑ ΑΡΧΗ ΒΑΣΩ ΣΠΗΛΙΟΤΟΠΟΥΛΟΥ**» του Δήμου **Κηφισιάς**, στον οποίο **Επικεφαλής** είναι η **κα Σπηλιωτοπούλου Βασιλική και Οικονομικός Διαχειριστής ο κ. Σπηλιωτόπουλος Ανδρέας**, όπως αυτές αναφέρονται στην κλήση προς ακρόαση που επιδόθηκε στον δεύτερο από τους ανωτέρω.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα των οικονομικών του εν λόγω Συνδυασμού σε Συνεδρίαση η οποία καταχωρήθηκε στο με αριθ.6 Πρακτικό Συνεδρίασης της 16<sup>ης</sup> Μαΐου 2011, την έκθεση ελέγχου των αρμόδιων υπαλλήλων του ΣΔΟΕ, Μαϊτού Νικόλαου, Γουναρίδη Λάζαρου και Χαρβαλιά Εμμανουήλ, οι οποίοι έχουν ορισθεί να βοηθήσουν την Επιτροπή στον έλεγχο των οικονομικών των Συνδυασμών και των υποψηφίων και αφού

έλαβε υπόψη την κατάθεση του οικονομικού διαχειριστή του συνδυασμού ως και την κατάθεση της επικεφαλής του συνδυασμού κατά την ακρόασή τους που έγινε στις 7 Οκτωβρίου 2011 μετά την αναβολή που έλαβαν στις 14 Σεπτεμβρίου 2011, που είχαν επίσης κληθεί προς ακρόαση ως και το γραπτό υπόμνημα που υπέβαλαν.

### **Σκέφθηκε κατά το νόμο**

Στο άρθρο 12 παρ. 1 περ. ε του ν.3870/2010 ορίζεται ότι «η Επιτροπή συγκαλείται επίσης για το έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων με απόφαση του Προέδρου της, μετά την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων. Για το σκοπό αυτόν εξετάζει τα οικεία βιβλία και παραστατικά .... Εάν διαπιστωθεί παράβαση, καλείται ο διαχειριστής του συνδυασμού ή εάν δεν υπάρχει διαχειριστής, ο επικεφαλής του συνδυασμού ή ο υποψήφιος προς ακρόαση, σε δημόσια συνεδρίαση, κατ' ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων της περίπτωσης β' της παρούσας. Η απόφαση της Επιτροπής απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, είναι ειδικά αιτιολογημένη και κοινοποιείται με δικαστικό επιμελητή στους ελεγχόμενους. Οι αποφάσεις της επίσης, αναρτώνται στην ιστοσελίδα της οικείας Περιφέρειας με αναφορά και της τυχόν υπάρχουσας μειοψηφίας». Στο άρθρο δε 13 παρ.1 ορίζεται ότι «αρμόδιο όργανο για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος, καθώς και για τη διαβίβαση των σχετικών αποφάσεων προς εκτέλεση, είναι η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του προηγούμενου άρθρου».

Στο άρθρο 4 του νόμου 3870/2010 ορίζεται στην παρ.1 ότι «Η χρηματοδότηση των συνδυασμών από το ίδιο πρόσωπο, κατά την προεκλογική περίοδο, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ποσό των δυο χιλιάδων (2.000) ευρώ». Στην παρ.3 ότι «Σε περίπτωση χρηματοδότησης κατά παράβαση των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος ο χρηματοδότης τιμωρείται με φυλάκιση έως ενός (1) έτους και χρηματική ποινή από είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ, μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ». Και στην παρ. 4 ότι «Με πρόστιμο από είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ , τιμωρούνται και οι υπεύθυνοι διαχειριστές των συνδυασμών, κατά το άρθρο 8 του παρόντος νόμου, καθώς και οι επικεφαλής των συνδυασμών και οι υποψήφιοι, οι οποίου, καίτοι γνώριζαν, δεν εναντιώθηκαν, με γραπτή δήλωσή τους για τη χρηματοδότηση». Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών προκύπτει ότι στην απαγόρευση αυτή δεν υπόκεινται και οι επικεφαλής των συνδυασμών, οι οποίοι μπορούν να χρηματοδοτήσουν τους συνδυασμούς τους μέσα στα

επιτρεπτά όρια των εκλογικών δαπανών των συνδυασμών, όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 7 του ιδίου νόμου.

Συνεπώς η κατάθεση από την επικεφαλής του συνδυασμού «ΜΑΖΙ ΓΙΑ ΜΙΑ ΝΕΑ ΑΡΧΗ ΒΑΣΩ ΣΠΗΛΙΟΤΟΠΟΥΛΟΥ», ποσού μεγαλύτερο των 2.000, δε συνιστά παράβαση των παραπάνω διατάξεων.

Για το ζήτημα αυτό μειοψήφησαν τα μέλη Βαρβάρα Σφηκάκη και Μπασάκου Ξάνθη, που υποστήριξαν ότι στην ανωτέρω απαγόρευση υπόκεινται και οι Επικεφαλής των Συνδυασμών.

Στο άρθρο 1 παρ.4 του ιδίου νόμου ορίζεται ότι τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών διακινούνται μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε Τράπεζες, εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Η διακίνηση των εσόδων αφορά το σύνολο των αντίστοιχων ποσών, υπό την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου των δε δαπανών το 95% αυτών. Ο σχετικός λογαριασμός τηρείται στο όνομα του υποψηφίου περιφερειάρχη ή δημάρχου ή του οριζόμενου διαχειριστή σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 8 του παρόντος άρθρου. Από τη διάταξη αυτή δεν προκύπτει χρονικός περιορισμός στην κατάθεση εσόδων στον τραπεζικό λογαριασμό που τηρούν οι συνδυασμοί οι οποίοι μέχρι τουλάχιστον το χρόνο που είναι υπόχρεοι να καταθέσουν τα βιβλία και λοιπά στοιχεία που τήρησαν στην Επιτροπή μπορούν με τους περιορισμούς του νόμου αυτού να καταθέτουν στον τραπεζικό τους λογαριασμό έσοδα, για να καλύψουν τις προεκλογικές τους δαπάνες. Αλλά και εάν θεωρηθεί ότι οι συνδυασμοί είναι υπόχρεοι να καταθέτουν στους τραπεζικούς λογαριασμούς τους μόνον κατά την προεκλογική περίοδο, σε καμιά διάταξη του νόμου αυτού δεν προβλέπεται ποινή για μετεκλογικές καταθέσεις. Συνεπώς καμιά ποινή δεν μπορεί να επιβληθεί για τις μετεκλογικές καταθέσεις που διαπιστώθηκαν στον τραπεζικό λογαριασμό του εν λόγω συνδυασμού.

Στο άρθρο 1 παρ.3 του ν 3870/2010 ορίζεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και η οποία εκδίδεται μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε και της Ε.Ν.Α.Ε. που παρέχεται μέσα σε δέκα (10) ημέρες, αφότου ζητηθεί, καθορίζονται οι κατηγορίες των παροχών και διευκολύνσεων, οι οποίες συνυπολογίζονται στις εκλογικές δαπάνες, τα αρμόδια όργανα και η διαδικασία αποτίμησής τους σε χρήμα.

Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δεν έγινε ορθή αποτίμηση παροχής σε εκλογικό κέντρο του συνδυασμού σύμφωνα με τις διατάξεις της από 7 Σεπτεμβρίου 2010 και με αριθμό πρωτοκόλλου 50966 κοινής απόφασης των υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, που

εκδόθηκε με βάση την παραπάνω διάταξη. Συγκεκριμένα ενώ το ποσό που προβλέπεται για Ο.Τ.Α με πληθυσμό από 50.000 έως 75.000 είναι 10.000 ευρώ, η παροχή αυτή αποτιμήθηκε σε 1000 ευρώ. Συνεπώς για την παράβαση αυτή πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στο άρθρο 9 παρ. 1 του ν.3870/2010 ορίζεται ότι οι συνδυασμοί τηρούν ειδικό βιβλίο, στο οποίο καταχωρούνται, υποχρεωτικά, όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους κατά την προεκλογική περίοδο. Το βιβλίο εσόδων-εξόδων θεωρείται, κατά την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, από την αρμόδια Α' Δ.Ο.Υ της έδρας της περιφέρειας, προκειμένου για τις περιφερειακές εκλογές και από την Α' Δ.Ο.Υ της έδρας του οικείου δήμου, για τις δημοτικές εκλογές και στην παρ. 3 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι για κάθε έσοδο και δαπάνη μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. Στο άρθρο δε 14 ορίζεται στην παρ. 1 περ.α ότι η ελλιπής ή αντικανονική τήρηση και ενημέρωση του βιβλίου εσόδων-εξόδων των συνδυασμών τιμωρείται με πρόστιμο ύψους από το ήμισυ μέχρι το διπλάσιο του ανώτατου επιτρεπόμενου ορίου εκλογικών δαπανών του συνδυασμού και στην περ.δ ότι η μη εμπρόθεσμη υποβολή, η ελλιπής ή η αντικανονική σύνταξη των βιβλίων εσόδων-εξόδων και της αναλυτικής κατάστασης εκλογικών εσόδων και δαπανών, που προβλέπονται από τις παραγράφους 1 και 2 των άρθρων 9 και 11, επισύρει εις βάρος του συνδυασμού πρόστιμο από είκοσι χιλιάδες (20.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ».

Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δε θεωρήθηκε το βιβλίο εσόδων-εξόδων από την αρμόδια Δημόσια οικονομική Υπηρεσία παράβαση για την οποία η Επιτροπή κρίνει ότι πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο ποσού 20.000 Ευρώ.

Στο άρθρο 10 παρ. 1 α του ίδιου νόμου (3870/2010) ορίζεται ότι για τη διασφάλιση της διαφάνειας των εσόδων και των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων για τις περιφερειακές εκλογές, καθώς και των συνδυασμών και των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων για τις εκλογές σε δήμους με πληθυσμό μεγαλύτερο των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, εγκαθίσταται και λειτουργεί με ευθύνη του Υπουργείου των Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κεντρική Βάση Δεδομένων για τον ανωτέρω σκοπό. Στην παρ. 1β του ίδιου άρθρου ότι οι συνδυασμοί υποχρεούνται να ζητήσουν δια των επικεφαλής τους ή δια του διαχειριστή των οικονομικών τους, έως την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ανακήρυξη, την παροχή σχετικού κωδικού πρόσβασης. Στην παρ.2 ότι μετά τη χορήγηση του ανωτέρω κωδικού, υποχρεούνται να αναρτούν το σύνολο των εσόδων και των δαπανών, που πραγματοποιούν, από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου με ρητή αναφορά της οικείας κατηγορίας τούτων και επίκληση των αντίστοιχων παραστατικών στοιχείων. Στην ίδια υποχρέωση υπόκεινται οι συνδυασμοί και για τα έσοδα και τις δαπάνες των

αντιπεριφερειάρχων και των υποψηφίων περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων τους. Η ενημέρωση της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων γίνεται τόσο για τους συνδυασμούς όσο και για τους υποψηφίους τους. Στην παρ. 5 α του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι η μη τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων καθώς και η απόκρυψη ή η αναληθής παράθεση δημοσιοποιούμενων στοιχείων, συνεπάγεται έκπτωση του επικεφαλής του συνδυασμού και των υποψηφίων, εάν το πραγματικό ύψος δαπανών υπερβαίνει κατά το ένα τρίτο (1/3) το ανώτατο επιτρεπτό όριο και στην περ. β ότι εάν δεν υφίσταται υπέρβαση του πιο πάνω ποσοστού ή η παράβαση αναφέρεται σε απόκρυψη ή αναληθή παράθεση εσόδων επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού, εφόσον αποδειχθεί γνώση τούτων, καθώς και των υποψηφίων, ισόποσο προς το ύψος της υπέρβασης, της απόκρυψης ή της αναληθούς παράθεσης.

Όπως προκύπτει από τα οικονομικά στοιχεία του εν λόγω συνδυασμού, τα οποία προσκόμισε στην επιτροπή για έλεγχο, δεν αναρτήθηκαν στην Κεντρική Βάση Δεδομένων όλα τα έξοδα του συνδυασμού.

Για την παράβαση όμως της μη ανάρτησης των εξόδων δεν προβλέπεται επιβολή ποινής, αφού η επιβολή του προστίμου της διάταξης που αναφέρθηκε, αναφέρεται μόνον σε ανακρίβεια των εσόδων που αναρτώνται στην Κεντρική Βάση Δεδομένων.

Η Επιτροπή όμως κρίνει περαιτέρω ότι για όλες τις παραπάνω παραβάσεις, ενόψει και της πρώτης εφαρμογής του νόμου αυτού, το πρόστιμο που πρέπει να επιβληθεί πρέπει να περιορισθεί στο ποσό των 20.000 ευρώ.

Για το ζήτημα της αποτίμησης της παροχής μειωρήθηκαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Παναγιώτης Μαντούβαλος, τα οποία υποστήριξαν ότι η αυτοτελής παράβαση του άρθρου 9 παρ.1 επισύρει τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. α' του Ν.3870/2010, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων

#### **Για τους λόγους αυτούς**

Επιβάλλει στη **Βασιλική Σπηλιωτοπούλου**, Επικεφαλής του **Συνδυασμού «ΜΑΖΙ ΓΙΑ ΜΙΑ ΝΕΑ ΑΡΧΗ ΒΑΣΩ ΣΠΗΛΙΟΤΟΠΟΥΛΟΥ»** του Δήμου Κηφισιάς, **πρόστιμο είκοσι χιλιάδων ( 20.00) ευρώ.**

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις **14 Φεβρουαρίου 2012** και δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής που έγινε στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις **24 Μαΐου 2012**.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Παπαδήμα Λαμπρινή

ΤΑ ΜΕΛΗ

1. Μπασάκου Ξανθή
2. Σφηκάκη Βαρβάρα
3. Μαντούβαλος Παναγιώτης
4. Σύρμας Άγγελος